



Voorstel aan het college van B&W

Transformatie en ingebruikname van boot ‘Danubia’ voor opvang Oekraïense vluchtelingen

Beleidsveld	Asiel en Integratie
Portefeuillehouder	Rachel Streefland
Organisatieonderdeel	Maatschappelijke Ontwikkeling
Opsteller	5.1.2.e
Kenmerk	
Vergaderdatum College	
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De boot 'Danubia' aan de Keulsekade in gebruik te nemen voor de opvang van 154 vluchtelingen uit Oekraïne voor de periode van 1 januari 2023 tot 1 januari 2025 met uitzicht op 1 jaar verlenging.

Commented [111]: Is korter niet mogelijk?

Commented [5.1.2.e] Nee, is ook voorwaarde vanuit het rijk.  
Vorige opmerking over beslipunt heb ik aangepast, terechte constatering.

## Samenvatting

Voor de tijdelijke opvang van Oekraïense vluchtelingen is een tweede boot gevonden die als opvanglocatie kan dienen met capaciteit voor 154 bedden. Deze komt naast de eerste opvangboot aan de Keulsekade. Hiermee wordt de capaciteit van tijdelijke opvangplekken vergroot. Deze opvanglocatie vraagt om een beperkte transformatie van de boot en de kade om deze geschikt te maken voor de opvang van vluchtelingen. Het gebruik van de boot voor de opvang kan in ieder geval voor 2 jaar door het aangaan van een huurovereenkomst, maar kan daarna nog met 1 jaar worden verlengd in afstemming met de huidige eigenaar.

## Context

### Aanleiding

De oorlog in Oekraïne heeft een vluchtelingenstroom op gang gebracht. Het Rijk verwacht tussen de 25.000-50.000 vluchtelingen te moeten huisvesten. Voor Utrecht betekent dit (bijgesteld) dat we 1200 plekken, moeten opvangen. Dit komt bovenop alle andere opvang/huisvestingsvraagstukken die we in de stad hebben. De strategie voor de noodopvang kent meerdere categorieën opvang, waarbij wordt gefocust op zo snel mogelijk, zo zelfstandig mogelijk wonen. In zelfstandigheid kan men immers bouwen aan een nieuwe toekomst.

Voor de crisisopvang worden hotels en gastgezinnen ingezet. Het is belangrijk dat vluchtelingen zo spoedig mogelijk kunnen doorstromen naar een noodopvanglocatie of een reguliere opvanglocatie met een eigen kook- en wasgelegenheid.

Deze locatie voorziet in het deels zelfstandig wonen; er zijn aparte woonunits met eigen sanitair, catering wordt op locatie verzorgd. Dit is vergelijkbaar met de al aanwezige opvangboot gelegen aan de Keulsekade.

### Beschrijving wooneenheid

Het in gebruik te nemen schip, komt over uit Hongarije en heeft dienst gedaan als cruiseschip en wordt vrijgemaakt ten behoeve van de opvang van vluchtelingen. De eigenaar heeft aangegeven de boot op eigen kosten naar Nederland te willen halen, als het college instemt met de ingebruikname van de boot. De boot is in goede staat en kan na beperkte aanpassingen in gebruik worden genomen als opvangboot.

De aanwezige 77 (woon)hutten zijn 2-persoons en hebben hun eigen sanitair, en zijn al gereed voor het gebruik. De aanwezige keuken zal worden ingezet voor het verzorgen van de catering voor de toekomstige bewoners.

De voorzieningen op de beoogde locatie zijn voldoende, waarbij gebruik kan worden gemaakt van de voorzieningen en het sociaal beheer van de al aanwezige opvangboot. Het terrein wordt omringd met woonwijken met alle voorzieningen. Het centrum is met de fiets en het OV goed bereikbaar.

### Planuitwerking

Voor het realiseren van de tijdelijke opvang is een beperkte transformatie van de kade noodzakelijk. Dit betekent:

- Aanpassingen aan de kade zodat deze geschikt is voor het aanmeren van de boot, inclusief noodzakelijke ingrepen in het water (buispalen waar de boot aan vast komt te liggen). Voor dit laatste is een watervergunning nodig, waar Rijkswaterstaat (RWS) het bevoegd gezag is. Hierover is al overleg met RWS, waarbij men heeft aangegeven dat vooruitlopend op de uitgifte van de vergunning kan worden gestart met de werkzaamheden.

### Doelgroep

De locatie is bedoeld voor de duurzame opvang van Oekraïense vluchtelingen.

### Juridische context

Op 1 april jl. is middels een Koninklijk Besluit artikel 4 en artikel 2c van de Wet verplaatsing bevolking inwerking getreden. Hiermee heeft de burgemeester de wettelijke taak gekregen voor de opvang van ontheemden zorg te dragen. Hierbij heeft de burgemeester echter geen (extra) bevoegdheden gekregen zodat de bestaande bevoegdheidsverdeling op grond van de Gemeentewet aan de orde is. Het college is hierbij bevoegd om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen (artikel 160 lid 1 sub d Gemeentewet)

Daarnaast is de Regeling opvang ontheemden Oekraïne vastgesteld waarin is bepaald waaraan de opvangvoorzieningen moeten voldoen.

**Commented [512]:** Zit dit in de offerte van de hotelboot leverancier? Indien ja, zijn daar ook nog goedkopere alternatieven voor (bijv. buurtmaaltijden oid?) de € 516, pppn bij de andere hotelboot is namelijk een van de grootste kostenposten.

**Commented [512a]:** Ja, is onderdeel van de offerte. Is package deel, zelfde als bij boot 1 (formidable) die er al ligt. Er zijn helaas geen andere opties. Geen catering, geen boot.

De boot is in handen van een private partij en zal worden gehuurd na het aangaan van de huurovereenkomst.  
Ter plaatse geldt bestemmingsplan Cartesiusweg e.o. De locatie van de boot heeft hierin de bestemming Water. Het gebruiken van de boot ten behoeve van opvang van vluchtelingen is hiermee in strijd.

#### Beoogd effect

Het op korte termijn realiseren van een noodopvanglocatie met 154 bedden.

#### Uitvoering sociaal beheer

Uitvoering van sociaal beheer zal plaatsvinden door een externe partij. Dit wordt dezelfde partij als bij de naastgelegen eerste opvangboot. Hierover is met de betreffende partij al contact geweest en die heeft aangegeven dit te kunnen verzorgen.

#### Uitvoering Catering

Catering wordt uitgevoerd door de exploitant van de boot. Dit is vergelijkbaar met de huidige catering op de 1<sup>e</sup> boot 'Formidable', waarbij ook Oekraïense vluchtelingen op de boot worden ingehuurd om mee te helpen met de verzorging van de catering. (kun je hier nog iets over toevoegen?)

### Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De tweede boot aan de Keulsekade, <u>onder voorbehoud van positieve besluitvorming over de financiering door het ministerie van Justitie en Veiligheid</u> , in gebruik te nemen voor de opvang van 154 vluchtelingen uit Oekraïne voor de periode van 1 januari 2023 tot 1 januari 2025, met de mogelijkheid dit te verlengen naar 1 januari 2026.
Argumenten	
1.1	De boot kan snel worden ingezet tegen beperkte (transformatiekosten) Aangezien de boot zelf al is ingericht met verschillende woonunits inclusief eigen sanitair, kan de boot snel worden ingezet voor de opvang van vluchtelingen. Het duurt circa 2 a 3 weken om de boot vanuit Hongarije in Utrecht te krijgen, na de besluitvorming van het college. Het RWS-vergunningstraject en de kade gereed maken duurt circa 4 weken waarmee de boot al in januari 2023 in gebruik kan worden genomen.
1.2	De boot biedt ruimte aan 154 bedden en kan minimaal tot 1-1-2025 ingezet worden. Met de ingebruikname van de 2 <sup>e</sup> boot aan de Keulsekade wordt het totaal aantal opvangplekken significant vergoot, met een minimale looptijd van 2 jaar en de mogelijkheid om daarna nog met 1 jaar te verlengen. De 2- persoons units bieden ook ruimte aan de opvang van alleenstaanden en stellen zonder (kleine) kinderen, deze doelgroep is de afgelopen tijd groter geworden met het verloop van de oorlog in Oekraïne.
1.3	De geplande woningen voldoen aan de kwaliteitseisen en wensen van onzelfstandige wooneenheden. Door een beperkte transformatie kunnen onzelfstandige eenheden gerealiseerd worden met een voldoende woonklimaat. De boot ligt nog in Boedapest en is nog niet gescreend of geschikt bevonden door de brandweer, vergunningen toezicht en handhaving, de GGD en door VGU. Adviezen, eisen en wensen zullen worden meegenomen in de plannen. Een voorwaarde voor het aangaan van de huurovereenkomst is dat wordt voldaan aan de veiligheidseisen.

Commented [5.1.2e]: Is inmiddels akkoord bevonden.

Commented [512]: Zie eerdere opmerking over beslispunt

Commented [512]: Is dat 4 weken nadat de boot er is of terwijl de boot onderweg is?

Commented [5.1.2e]: Terwijl/parallel

Commented [512]: Even een conclusie toevoegen. Dat levert een risico op wanneer de boot niet geschikt bevonden wordt. Wat gebeurt er dan? Zitten we dan al vast aan een huurcontract? Welke beheersmaatregel wordt hierop genomen?



1.4	<p><u>Het sociaal beheer voor de twee opvangboten kan worden gecombineerd</u></p> <p>De tweede opvangboot komt naast de eerste opvangboot te liggen aan de Keulsekade. Het sociaal beheer bij de eerste boot kan ook worden ingezet bij de tweede boot, dit is al besproken met de partij die dit verzorgt. Deze opschaling van het sociaal beheer brengt minder hoge kosten met zich mee, omdat een deel van de voorzieningen en personeel al in wordt ingezet bij de naastgelegen boot.</p>
Kanttekeningen/ Risico's	
4.4	<p><u>Het Rijk moet nog een akkoord geven op de transformatiekosten.</u></p> <p><u>Gezien de grote urgentie en voortvarendheid waarmee het project is opgepakt, ligt er nog geen formele goedkeuring voor de vergoeding van de transitiekosten. Deze hopen we spoedig te ontvangen.</u></p>
1.12	<p><u>De kosten voor de transformatie zijn nog niet definitief.</u></p> <p>De transformatiekosten zijn door gecalculleerd op € 5.1.2.b inclusief btw. Dit is meegenomen in de totale transformatiekosten opzet die uitkomt op € 140.000,- inclusief btw. Hiervoor zijn offertes opgevraagd. De definitieve bedragen kunnen door prijsstijgingen wijzigen en leiden tot een aanpassing in de transformatiekosten. Na positieve besluitvorming worden partijen ingezet op de transformatie van de kade.</p>
1.3	<p><u>Businesscase exploitatie is niet dekkend</u></p> <p>De kosten om de boot te kunnen exploiteren, worden ingeschat op € 5.1.2.b per persoon per nacht (zie bijlage businesscase). De vergoeding van het Rijk bedraagt vooralsnog € 100,- per nacht. Dit betekent dat de huidige vergoeding niet voldoende is voor een positieve businesscase.</p>
1.2	<p><u>Rijkscompensatie is vooralsnog beschikbaar voor maximaal 12 maanden.</u></p> <p>De huidige compensatieregeling voor de Gemeentelijke Opvang (vergoeding van de kosten van huur, uitvoeringskosten etc.) loopt van maart t/m september 2022. Verwachting is dat de opvang van vluchtelingen doorloopt t/m 2024 en de intentie van het Rijk is om de huidige regeling om te zetten in een AMVB, maar dat daarmee nog niet duidelijk is tot wanneer deze vergoeding doorloopt. Volgens het Rijk kunnen gemeenten financiële verplichtingen aangaan tot 12 maanden. De looptijd van deze opvanglocatie is langer dan 12 maanden, en levert daarmee een financieel risico op. Voor opvanglocaties langer dan 12 maanden vraagt het Rijk in onze afweging de mogelijkheid mee te nemen een opvanglocatie voor andere doelgroepen in te zetten. Indien het niet meer nodig is om op deze locatie vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen, dan wordt gekeken naar de mogelijkheden om deze locatie in te zetten voor de opvang van andere doelgroepen. Indien deze situatie zich voordoet zal het college een nieuw besluit moeten nemen en wordt hier een nieuw collegebesluit over voorbereid.</p>
1.3	<p><u>De transformatie tot opvanglocatie past niet binnen het geldende bestemmingsplan op deze locatie.</u></p> <p>Voor deze locatie is een tijdelijke omgevingsvergunning benodigd. Tijdens de behandeling van de aanvraag kunnen schriftelijke reacties ingediend worden. Bij de beslissing op de aanvraag zullen deze reacties meegewogen worden.</p>
1.4.	Voldoet niet aan behoefte om zelfstandige woonplekken te creëren

Commented [5.1.2.a]: Waar zitten de transformatiekosten in?

Commented [5.1.2.e]: Is inmiddels goed gekeurd. Kosten zitten met name in kadewerkzaamheden.

Commented [5.1.2.a]: Ook hiervoor geldt: is dit ook al inclusief uitvoeringskosten van VGU?

Commented [5.1.2.e]: Zie mail hierover

## Financiën

De kosten voor deze opvanglocatie worden als volgt geraamd, waarbij we uitgaan van een exploitatie termijn van 1-1-2023 tot 1-1-2023 met 77 kamers voor in totaal maximaal 154 gerealiseerde bedden.

De samenvatting van de financiële begroting van de kosten van de transformatie is:

### Transformatiekosten

Werkzaamheden kade en water (aanbrengen  
buispalen, inrichting kade voor de boot).

totaal, incl. BTW	€ 140.000,-
-------------------	-------------

Commented [512a]: Graag ook uitvoeringskosten VGU in meenemen.

### Exploitatiekosten

Hieronder een overzicht belangrijkste kosten per persoon per nacht:

Exploitatiekosten 2023-2025	totaal € 18.158.616,55
Exploitatiebaten 2023-2025	totaal € 16.863.000,00
Saldo exploitatie 2023-2025	totaal - € 1.295.616,55 (negatief)

€ p.p.n.

Ambtelijke kosten	5.1.2 b
Huur boot	
Nutsvoorzieningen en onderhoud	
Sociaal beheer	
Kleedgeld	
Overig	
Totaal	€ 107,- p.p.n

Commented [512a]: Dit is enorm duur en de grootste kostenpost. Wat voor andere opties kunnen we overwegen om dit anders te organiseren? Inmiddels hebben we toch ook wel andere opties kunnen overwegen?

Commented [5.1.2e]: Nee zie eerdere opmerking. Helaas niet. Is ook al bestuurlijk besproken.

In de berekening gaan we uit van € 5.1.2 b ambtelijke/uitvoeringskosten. Er is nog geen perspectief op duurzame organisatie van de opvang Oekraïne en daarmee zouden deze kosten hoger uit kunnen vallen.

De businesscase voor deze locatie is vooralsnog niet dekkend, uitgaand van de € 100  
Rijksvergoeding per persoon per nacht.

"De bekostigingsregeling van het Rijk voor Gemeentelijke opvanglocaties wordt aangepast. Dit betekent ook een wijziging van het normbedrag voor gemeentelijke opvanglocaties, en het normbedrag voor particuliere opvang. We verwachten hier in de week van 14 oktober 2022 meer duidelijkheid over. Op basis van deze wijziging van de bekostigingsregeling passen we de totaalbegroting aan en informeren we het college over de aangepaste begroting."

## Vervolg

Na positieve besluitvorming van het college over deze opvanglocatie zal ( na afgifte van de RWS-watervergunning) de fysieke aanpassing van de boot en kade gestart worden met het contracteren van een aannemer.

Daarnaast zal een contract worden opgesteld met de begeleidingsorganisatie (sociaal beheer). De assetmanager van de locatie zal verder de huurovereenkomst afronden en afsluiten. Vervolgens zal de boot in gebruik worden genomen.

## Participatie

Er heeft geen participatie plaats gevonden over dit voorstel. In het kader van de aanvraag om omgevingsvergunning (om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan) kunnen omwonenden schriftelijk reageren. Deze reacties worden door het college betrokken bij de beslissing op de aanvraag.

## Communicatie

Zowel de raad als omgeving worden geïnformeerd alvorens de boot in gebruik wordt genomen. De inschatting is dat de opvang van de vluchtelingen beperkte invloed heeft op de omgeving, zo laat de omgevingsscan zien. De basis communicatieaanpak voldoet ons inziens. We starten de voorbereidingen voor de communicatie op met het wijkbureau om bij ingebruikname de omgeving te informeren. Denk hierbij aan het verspreiden van een wijkbericht, het organiseren van een bewonersavond en/of een rondleiding door de opvanglocatie.

## Bijlage(n)

Bijlagen besluitvorming

-

Bijlagen informatief

Bijlage Businesscase

Commented [5.1.2.e]: Hoe dat zo? Je zou ook kunnen denken dat dit een extra 'druk' op de voorzieningen en draagkracht in de wijk legt, of juist niet?

Commented [5.1.2.e]: Nee omgevingsscan laat niet dit niet zien, voeg ik toe