

## Referendumcommissie Utrecht

**Datum: 4 augustus 2023**

**Onderwerp: advies over concept raadsvoorstel 'Heffen parkeerbelasting stadsbreed'**

Geachte college van B&W,

Op 3 juli 2023 ontvingen wij uw verzoek om advies over het concept raadsvoorstel 'Heffen parkeerbelasting stadsbreed' (versie 13 juli 2023, bijlage 1). U vraagt ons of het concept raadsbesluit referendabel is, of niet. Tevens ontvingen wij van u over dit onderwerp een advies van AKD (d.d. 30 januari 2023, bijlage 2) en een nader advies van AKD (d.d. 13 juli 2023, bijlage 3). Daarnaast ontvingen wij van de griffie een advies van HBR advocaten (d.d. 30 maart 2023, bijlage 4) over dezelfde vraag.

Met deze brief gaan wij graag in op uw adviesverzoek, waarbij wij kennis hebben genomen van bovenstaande documenten.

Het uitgangspunt is dat raadsbesluiten referendabel zijn, tenzij aan een of meer uitzonderingsgronden is voldaan. Deze uitzonderingen zijn geregeld in artikel 3 lid 2 van de [referendumverordening](#). Artikel 3 lid 2 sub e bepaalt dat geen referendum gehouden kan worden over 'raadsbesluiten over de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen'. De vraag is of het raadsvoorstel 'Heffen parkeerbelasting stadsbreed', nadat dit door een meerderheid van de gemeenteraad is aangenomen en daarmee een raadsbesluit is geworden, valt onder deze uitzonderingsgrond.

Ons advies is dat deze uitzonderingsgrond niet van toepassing is op het concept raadsvoorstel en -besluit. Een raadsbesluit is dus referendabel. Wij adviseren u om het concept raadsvoorstel hierop aan te passen.

Er is geen sprake van vaststelling van tarieven of belastingen. Het raadsbesluit ziet niet op het vaststellen van een verordening waarin daadwerkelijke belastingheffing en concrete tarieven worden bepaald. Het gaat nu om het vaststellen van nieuw beleid op het gebied van het heffen van parkeerbelasting (invoering betaald parkeren in de gehele stad) en de aanpak/implementatie daarvan, de werkwijze (zonder draagvlakmeting), de fasering en de uitgangspunten voor het invoeren van dat nieuwe beleid.

Uitzonderingsgronden dienen restrictief te worden opgevat. Besluiten over daadwerkelijk - de hoogte van - belastingen en tarieven zijn op grond van de uitzonderingsgrond niet referendabel, besluiten over beleid op het gebied van belastingen wel.

In de nieuwe concept verordening is de uitzonderingsgrond ook als zodanig aangescherpt, om zo beter aan te sluiten bij de bedoeling ervan: uitgezonderd zijn besluiten 'over de vaststelling van de gemeentelijke begroting en rekening, de hoogte van gemeentelijke tarieven of belastingen en het afschaffen van belastingen'. Bovendien blijkt deze interpretatie van de uitzonderingsgrond ook uit de toelichting bij de VNG-modelverordening: deze uitzonderingsgrond volgt uit het budgetrecht van de raad.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De referendumcommissie Utrecht,

5.1.2.e	5.1.2.e	(voorzitter)
---------	---------	--------------

5.1.2.e	5.1.2.e
---------	---------

5.1.2.e	5.1.2.e
---------	---------

*Bijlagen:*

- 1. Concept raadsvoorstel 'Heffen parkeerbelasting stadsbreed' d.d. 13 juli 2023*
- 2. Advies AKD d.d. 30 januari 2023*
- 3. Nader advies AKD d.d. 13 juli 2023*
- 4. Advies HBR advocaten d.d. 30 maart 2023*