

Referendumcommissie Utrecht

Aan: De voorzitter van het centraal stembureau
Cc: De gemeenteraad, het college van B&W
Datum: 14 juni 2024
Onderwerp: Advies inleidend verzoek raadgevend referendum 'Wijziging van de Verordening Parkeerbelasting voor het heffen van parkeerbelasting stadsbreed'

Geachte voorzitter van het centraal stembureau,

Op 3 juni 2024 is een inleidend verzoek ontvangen voor het houden van een referendum over het raadsbesluit Wijziging van de Verordening Parkeerbelasting voor het heffen van parkeerbelasting stadsbreed (kenmerk 11334075). Het raadsbesluit is genomen op 25 april 2024 en gepubliceerd op 1 mei 2024.

Op 5 juni 2024 ontving de Referendumcommissie op basis van artikel 2:6 lid 2 van de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht (hierna: de Verordening) de volgende adviesaanvraag:

Wat is het oordeel van de Referendumcommissie over de toelaatbaarheid van het inleidend verzoek met daarbij speciale aandacht voor de stelling dat het raadsvoorstel 'Wijziging van de Verordening Parkeerbelasting voor het heffen van parkeerbelasting stadsbreed' niet referendabel is in lijn met de Referendumverordening.

Advies

De Referendumcommissie adviseert u het inleidend verzoek af te wijzen op basis van de uitzonderingsgrond 1:2 lid 2 sub e van de Verordening.

Aanleiding

Het besluit waarover een inleidend verzoek voor een referendum is ingediend gaat over de wijziging van de Verordening parkeerbelastingen. Dit betreft een onderwerp met een lange voorgeschiedenis en, gezien het aantal inspraakreacties, ook een onderwerp dat leeft in de stad. Met het raadsbesluit wijst de raad het hele grondgebied van de gemeente aan als gebied waar parkeerbelasting geheven kan worden, waarbij wordt afgezien van een draagvlakmeting zoals bedoeld in artikel 10 van de betreffende verordening. Voor de nieuwe gebieden wordt uitgegaan van het tarief van de B1 zone. Ook is een aantal aanvullende zaken in het besluit opgenomen, zoals een afwegingskader voor de verdere prioritering van de gebieden.

Toetsing aan Verordening raadgevend referendum

Artikel 1:1 van de Verordening geeft de volgende definitie van raadsbesluit: een breder begrip dan bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht, een schriftelijke beslissing van de raad, met uitzondering van moties en niet aangenomen voorstellen. Dat is hier het geval.

De Referendumcommissie heeft in haar vergadering van 11 juni 2024 de uitzonderingsgronden van de Verordening besproken in relatie tot het raadsvoorstel. Relevant in deze is de uitzondering 1:2 lid 2 sub e. *over de vaststelling van de gemeentelijke begroting en rekening, de hoogte van gemeentelijke tarieven of belastingen, en het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke tarieven of belastingen;*

Doordat het besluit van de raad een wijziging inhoudt van de Verordening parkeerbelastingen en de daarin opgenomen tarieventabel parkeerbelastingen, ziet het besluit toe op het invoeren of wijzigen van gemeentelijke belastingen. De Referendumcommissie constateert in het verlengde dat het hier om een besluit gaat over het invoeren van gemeentelijke tarieven of belastingen. Daarmee valt dit besluit onder de uitzondering van artikel 1:2 lid 2 sub e van de Verordening.

De indiener van het referendum stelt in aanvulling dat er sprake is van een referendabel besluit omdat het referendum alleen gaat om de draagvlakmeting. De Referendumcommissie merkt daarover het volgende op. Het niet van toepassing zijn van de draagvlakmeting is een van de onderdelen van het voorstel dat is voorgelegd aan de gemeenteraad. Het wijzigen van de Verordening parkeerbelasting is juridisch gezien te kwalificeren als één besluit zoals bedoeld in artikel 1:1 van de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht. Dat maakt het besluit in zijn geheel niet referendabel.

Nadere overwegingen

De Referendumcommissie heeft het dossier rondom de invoering van betaald parkeren bestudeerd. Door het parkeerbeleid te koppelen aan een wijziging van de Verordening parkeertarieven is het voor inwoners van Utrecht niet mogelijk om het referenduminstrument toe te passen. De aanscherping van de toelichting van de referendumverordening op dit punt draagt hier verder aan bij. De Referendumcommissie vraagt zich af of de raad een dergelijke beperking voor ogen had.

Tot slot

De Referendumcommissie is, indien gewenst, bereid tot nadere toelichting van het advies.

Voor inlichtingen over het advies kunt u contact opnemen met de Referendumcommissie via de secretaris 5.1.2.e [@utrecht.nl](mailto:5.1.2.e@utrecht.nl), telefoonnummer 06 5.1.2.e

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Voorzitter Referendumcommissie Utrecht

5.1.2.e

Secretaris