

Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl



Bits of Freedom

T.a.v. 5.1.2.e

Per e-mail: 5.1.2.e@bof.nl

Behandeld door	Woo-team	Datum van dit besluit	2 juli 2025
Dossiernummer	2025-0258	Ons kenmerk	30220304/3
E-mail	woo@utrecht.nl	Onderwerp	2 ^e Woo-deelbesluit impact assessments fraudedetectie- en profileringsalgoritmes
Bijlage(n)	Diverse		
Uw kenmerk	-	Verzonden op	Zie datum e-mail
Datum uw verzoek	19 maart 2025		

Geachte heer/mevrouw 5.1.2.e

In uw verzoek van 19 maart 2025 hebt u ons gevraagd om, op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), informatie openbaar te maken over impact assessments en bias analyses die zijn uitgevoerd voor algoritmes die momenteel in gebruik zijn bij de gemeente of in gebruik zijn geweest in de periode na 1 januari 2022. U vroeg specifiek om algoritmes waarbij persoonsgegevens van burgers worden verwerkt, specifiek fraudedetectie-algoritmes en profileringsalgoritmes.

Duiding

De reikwijdte van uw verzoek was voor ons niet geheel duidelijk. Daarom hebben wij u op 28 maart 2025 al enkele openbare bronnen en het openbare algorimeregister toegezonden. Daarbij hebben wij aangegeven welke algoritmes wij in ieder geval meenemen in de behandeling van uw verzoek en u de mogelijkheid geboden deze lijst aan te vullen. Van deze mogelijkheid heeft u gebruik gemaakt en een viertal algoritmes toegevoegd, wat de lijst meegenomen algoritmes als volgt maakt:

- Fraudebestrijding gemeente Utrecht
- Re-integratie Werk Matchen – gemeente Utrecht
- Risico-indicatoren jonge aanwas in de drugscriminaliteit
- Risicoindicatoren Witwassen Panden
- Risico-indicatoren drugspannen
- Woninginbraakvoorspeller

De drie algoritmes betreft risico-indicatoren worden in de assessments gezamenlijk beoordeeld in het kader van het programma zicht op ondermijning (ZoO). Hiervan zijn dan ook geen aparte assessments beschikbaar.

Beslistermijn

Wij verdaagden, met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo, de beslistermijn met twee weken, omdat uw verzoek zo gecompliceerd leek. Helaas hebben wij niet binnen deze termijn kunnen beslissen op uw Woo-verzoek. Dit komt doordat de zoekslag meer tijd heeft gekost dan aanvankelijk gedacht.

Op 9 mei 2025 heeft u bericht ontvangen dat wij deelbesluiten zullen nemen op uw verzoek. In het eerste deelbesluit nemen wij een besluit op de documenten afkomstig van de afdelingen Werk & Inkomen en Openbare Orde & Veiligheid. Dit gaat om de documentatie van de algoritmes in de lijst hierboven. Het tweede deelbesluit ziet op documenten van het organisatieonderdeel Vergunningen, Toezicht & Handhaving. Deze documenten gaan over aanvullende algoritmes waarvan wij denken dat deze ook van belang zijn voor uw verzoek. Dit is het tweede deelbesluit.

Documentenonderzoek

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij gekeken welke documenten er binnen de gemeente Utrecht beschikbaar zijn. Een overzicht van deze documenten vindt u hieronder. Wij hebben gezocht binnen het organisatieonderdeel Vergunningen, Toezicht & Handhaving. Hierna treft u ons besluit over dit dossier aan.

-  1_DPIA Vastgoedhandhaving - v1.1_geanonimiseerd
-  2_DPIA_Beschermen bestaande woningvoorraad_V1.0_fase1 (FG_Akkoord)_geanonimiseerd
-  3_UA054 Vastgoedhandhaving definitieve versie_geanonimiseerd

BESLUIT OPENBAAR MAKEN

Wij maken alle documenten gedeeltelijk openbaar. Wanneer wij de documenten gedeeltelijk of niet openbaar maken, maken wij gebruik van de uitzonderingsgronden van de Woo. De Woo maakt onderscheid tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Als er sprake is van een absolute uitzonderingsgrond mogen wij de informatie niet verstrekken. Bij een relatieve uitzonderingsgrond moeten wij een belangenafweging maken tussen het belang van openbaarmaking van de informatie en het belang dat de uitzonderingsgrond beschermt.

Gedeeltelijk openbaar

Wij besluiten de documenten met zwarte of grijze balken gedeeltelijk openbaar te maken. De inspectie, controle en toezicht door de gemeente en de bescherming van persoonsgegevens wegen voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens.

De gegevens die wij niet openbaar maken hebben wij in de documenten in de bijlagen onleesbaar gemaakt met een zwarte balk. In deze zwarte balk staat een code, bijvoorbeeld 5.1.2E. Dit verwijst naar artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. In de toelichting bij dit besluit leest u meer over de betekenis van deze codes en de reden waarom wij die gegevens niet openbaar maken.

Bedenkingen

In de ontvangstbevestiging van uw verzoek hebben wij u de mogelijkheid gegeven om uw bedenkingen over het openbaar maken van uw verzoek aan ons kenbaar te maken. Van die mogelijkheid hebt u geen gebruik gemaakt. Dat betekent dat wij uw verzoek met het besluit en de gedeeltelijk openbaar gemaakte informatie zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twee weken op onze website publiceren.

Vragen?

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, kunt u contact opnemen via de onderstaande contactgegevens:

Per e-mail: woo@utrecht.nl. Zet in uw e-mail het dossiernummer of zaaknummer.

Telefonisch: 14 030 (Klant Contact Centrum gemeente Utrecht). Geef aan dat u een vraag hebt over een Woo-verzoek. De medewerker verbindt u dan door met de juiste collega.

Voor meer informatie over de Woo-procedure kunt u kijken op onze website:

[Woo-verzoek doen \(informatie openbaar laten maken\)](#)

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,

5.1.2e

J. Kleijwegt
Directeur Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u ons dat laten weten ('bezwaar maken'). Wij gaan dan nog een keer goed naar ons besluit kijken. U moet uw bezwaar versturen *binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat*. Als u uw bezwaar later verstuurt, dan bestaat de kans dat wij uw bezwaar volgens de wet niet meer mogen behandelen.

U kunt op twee manieren bezwaar maken

1. Digitaal

Hiervoor gebruikt u het digitale formulier op www.utrecht.nl/bezwaar. Bezwaar maken kan *niet* per e-mail.

2. Met een brief

U kunt uw bezwaar per brief sturen aan:
Het college van burgemeester en wethouders van Utrecht
Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Wat moet er in uw bezwaar staan?

- a. een omschrijving van dit besluit (staat bij Onderwerp bovenaan deze brief);
- b. de verzenddatum en het kenmerk van deze brief (staat ook bovenaan deze brief).

➔ U mag in plaats van a. en b. ook een kopie van deze brief meesturen.

- c. de reden(en) waarom u vindt dat ons besluit niet klopt;
- d. uw naam, adres, handtekening;
- e. het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- f. de datum waarop u de brief verstuurt.

Toelichting op codes in de zwarte balken

5.1.2D: Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt omdat ze informatie geven over de manier waarop inspectie, controle of toezicht door de gemeente plaatsvinden. Het gaat hierbij om indicatoren en de interpretatie van indicatoren die gebruikt worden in het toezicht en handavingsdomein. Indien deze informatie openbaar gemaakt zou worden kunnen vastgoedeigenaren hun werkwijze aanpassen en hierbij mogelijk om de controles van de gemeente heenwerken. Wij vinden het belangrijk dat deze werkwijze geheim blijft zodat de toezichthouders hun werk goed kunnen blijven doen. Dat weegt voor ons zwaarder dan het belang van het openbaar maken van deze informatie. Deze afweging maken wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder d van de Woo.

5.1.2E : Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Om te voorkomen dat iedereen weet om wie het gaat, hebben wij namen, rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze mensen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet. Ook voorkomen we zo dat iemand privé benaderd wordt of dat met de gegevens wordt gefraudeerd. Dit doen wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo.

Niet iedereen beschermen we zo. Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden vallen hierbuiten. Hun namen blijven leesbaar. Bij burgers kunt u denken aan directeurs van bedrijven die

in het Handelsregister zijn ingeschreven. Bij ambtenaren gaat het bijvoorbeeld om ambtenaren die namens een bestuursorgaan besluiten nemen, leidinggevenden en communicatiemedewerkers die met hun naam en contactgegevens op de website staan. Ook namen van bestuurders blijven leesbaar. Tot ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden rekent de rechter (uitspraak Afdeling van 4 april 2018 met kenmerk 201702572/1/A3 ECLI:NL:RVS:2018:1115) onder andere beleidsmedewerkers, administratief medewerkers en toezichthouders.

Handtekeningen van leidinggevenden hebben we gedeeltelijk onleesbaar gemaakt. Zo kunt u zien dat de besluiten zijn ondertekend, maar is de handtekening niet eenvoudig na te maken. Namen van organisaties, afdelingen of bedrijven blijven leesbaar. Dat zijn geen gegevens van personen. Hetzelfde geldt voor huisnummers.