

Juridische Zaken

Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht

Telefoon 14 030

www.utrecht.nl**Invest-International B.V.**

T.a.v. de heer 5.1.2.e

Per e-mail: info@invest-int.nl

Behandeld door	Woo-team	Datum van deze brief	24 maart 2025
Dossiernummer	2024-1070	Ons kenmerk	13006314/2
E-mail	woo@utrecht.nl	Onderwerp	Eerste deelbesluit over alle tankstation binnen Gemeente Utrecht
Bijlage(n)	Diverse		
Uw kenmerk	-	Verzonden op	Zie datum e-mail
Datum uw verzoek	22 november 2024		

Geachte heer 5.1.2.e

In uw verzoek van 22 november 2024 hebt u ons gevraagd om, op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), informatie openbaar te maken over alle tankstation gelegen in de gemeente Utrecht. U vroeg specifiek om alle documenten en informatie die betrekking hebben op de contractuele afspraken tussen Gemeente Utrecht en de exploitant van de diverse tankstations. U verzoek omvat in ieder geval, maar is niet beperkt tot:

1. Huurovereenkomsten;
2. Vergunningen;
3. Eventuele erfpacht- of koopcontracten;
4. Correspondentie of andere documenten die betrekking hebben op de afspraken.

Beslistermijn

Wij verdaagden, met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo, de beslistermijn met twee weken, omdat uw verzoek gecompliceerd was. In onze ontvangstbevestiging met kenmerk 13006314/1 hebben wij aangegeven dat wij uiterlijk op 14 januari 2025 een besluit zouden nemen. Helaas is het ons niet gelukt om binnen de termijn van 6 weken te beslissen. Wij hebben u hierover een voortgangsbericht gestuurd op 14 januari 2025. De vertraging was het gevolg van de tijd die nodig was om te onderzoeken welke informatie al openbaar was en welke nog openbaar gemaakt moest worden. Wij hebben voorgesteld om een eerste deelbesluit te nemen met betrekking tot de punten 1 en 3. U hebt ons op 14 januari 2025 laten weten dat dit voor u geen probleem was. In deelbesluit 2 zullen wij de gevraagde informatie met betrekking tot punt 4 behandelen.

Op 18 februari 2025 hebt u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld omdat wij belanghebbenden in de gelegenheid hebben gesteld een zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de documenten.

Documentenonderzoek

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij gekeken welke documenten er binnen de gemeente Utrecht beschikbaar zijn. Een overzicht van deze documenten vindt u hieronder. Hierna treft u ons besluit over dit dossier aan.

-  1_Getekende allonge Herculesplein 300_geanonimiseerd
-  2_Getekende VSO Meerndijk 124_geanonimiseerd
-  3_Getekende allonge Albert Schweitzerdreef 12_geanonimiseerd
-  4_Cartesiussweg 140 Addendum 15631 BP getekend_geanonimiseerd
-  5_Akte van contractsoverneming Beneluxlaan 1001 - getekend_geanonimiseerd

Nadere toelichting op documenten

Document 2. Getekende VSO Meerndijk:

Bijlage 2 van dit document betreft dezelfde machtiging als in document 1 en daarmee dubbel. Om die reden hebben wij deze bijlage verwijderd.

Document 3. Getekende allonge Albert Schweitzerdreef 12:

Bijlage 2 van dit document betreft dezelfde machtiging als in document 1 en daarmee dubbel. Om die reden hebben wij deze bijlage verwijderd.

Zienswijzenprocedure

Wij hebben belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun mening te geven over de documenten die we (gedeeltelijk) openbaar willen maken. Door middel van een zienswijze kunnen zij aangeven of zij bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van deze documenten.

BP Europa SE-BP

Belanghebbende heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt en aangegeven bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van:

1. De looptijd, begin- en einddata van onderstaande overeenkomsten;
2. De namen van de nieuwe locaties in verband met nog lopende onderhandelingen;
3. Enkele persoonsgegevens die zijn opgenomen in onderstaande overeenkomsten.

De voorzieningenrechter van rechtbank Limburg heeft op 12 februari jl. [uitspraak](#) gedaan over huurcontracten van tankstations. De rechter oordeelt dat de looptijd van de overeenkomst en de staat van oplevering geen concurrentiegevoelige gegevens zijn die de 'financiële bedrijfsvoering' betreffen. De gemeente Utrecht volgt hierin de uitspraak van de voorzieningenrechter. Na heroverweging hebben wij besloten de informatie met betrekking tot punt 1 toch openbaar te maken zoals wij ons hadden voorgenomen.

Punt 3 betreft persoonsgegevens van personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden. Het gaat in dit geval om de naam van de directeur, NAW-gegevens van De Haan Tankstations B.V. en KVK-nummer. Bedrijfsgegevens zijn openbaar en niet persoonlijk herleidbaar. Om die reden maken wij deze gegevens openbaar zoals wij ons hadden voorgenomen.

Wat betreft punt 2 hebben wij besloten minder openbaar te maken dat wij ons hadden voorgenomen. De namen van de nieuwe locaties maken wij onleesbaar op grond van artikel 5.1.2b Woo en 5.1.2i Woo.

-  1_Getekende allonge Herculesplein 300_geanonimiseerd
-  2_Getekende VSO Meerndijk 124_geanonimiseerd
-  3_Getekende allonge Albert Schweitzerdreef 12_geanonimiseerd
-  4_Cartesiussweg 140 Addendum 15631 BP getekend_geanonimiseerd
-  5_Akte van contractsoverneming Beneluxlaan 1001 - getekend_geanonimiseerd

De Haan Tankstations B.V.

Belanghebbende heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt en aangegeven bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van enkele persoonsgegevens op grond van artikel 5.1.2e Woo. Het gaat in dit geval om de naam van de directeur en de NAW-gegevens van De Haan Tankstations B.V. Bedrijfsgegevens zijn openbaar en niet persoonlijk herleidbaar. Na heroverweging hebben wij besloten het document toch openbaar te maken zoals wij ons hadden voorgenomen

-  5_Akte van contractsoverneming Beneluxlaan 1001 - getekend_geanonimiseerd

GEEN BESLUIT: al openbaar/valt niet onder de Woo

Op een deel van uw verzoek nemen wij geen besluit. Wij hebben dit hieronder per punt voor u uiteengezet.

Al openbaar

Punt 1: De informatie over huurovereenkomsten en koopcontracten is al openbaar en kunt u vinden op het internet. Eerder is er namelijk een WOO-verzoek ingediend dat grotendeels overeenkomt met uw verzoek. Dit verzoek is inmiddels behandeld en de documenten zijn openbaar gemaakt. In dat WOO-verzoek werd verzocht om alle informatie met betrekking tot de contracten tussen de Gemeente Utrecht en benzinestations en/of brandstofverkooppunten openbaar te maken. Een aantal documenten zijn toen niet verstrekt, omdat ze onderdeel uitmaakten van lopende onderhandelingen. Inmiddels zijn de documenten ondertekend en zullen wij deze in dit besluit openbaar maken. Hieronder vindt u de link naar het Woo-verzoek en het bijbehorende Woo-besluit.

Document: Woo-besluit 2024-0033

Link: [2024-0033 Woo-besluit contracten met benzinestation en brandstofverkooppunten | gemeente Utrecht](#)

Punt 2: De informatie met betrekking tot de vergunningen is al openbaar en kunt opvragen via de website van de gemeente Utrecht. Alle vergunningen zitten in het openbare bouwarchief en zijn opvraagbaar via onderstaande link.

Link: [Bouwvergunning of bouwtekening opvragen](#)

Document 1. Getekende Allonge Herculesplein 300:

Bijlage 3 van deze overeenkomst is al openbaar en kunt u vinden op het internet. Hieronder vindt u de link naar het Woo-verzoek en het bijbehorende Woo-besluit.

Document: Woo-besluit 2024-0033

Link: [2024-0033 Woo-besluit contracten met benzinestation en brandstofverkooppunten | gemeente Utrecht](#)

Document 3. Getekende allonge Albert Schweitzersdreef 12

Bijlage 3 van deze overeenkomst is al openbaar en kunt u vinden op het internet. Hieronder vindt u de link naar het Woo-verzoek en het bijbehorende Woo-besluit.

Document: Woo-besluit 2024-0033

Link: [2024-0033 Woo-besluit contracten met benzinestation en brandstofverkooppunten | gemeente Utrecht](#)

Document 5. Akte van contractoverneming Beneluxlaan 1001

Bijlage 1 van deze overeenkomst is al openbaar en kunt u vinden op het internet. Hieronder vindt u de link naar het Woo-verzoek en het bijbehorende Woo-besluit.

Document: Woo-besluit 2024-0033

Link: [2024-0033 Woo-besluit contracten met benzinestation en brandstofverkooppunten | gemeente Utrecht](#)

Als iets al openbaar is, kunnen we niet meer besluiten om het openbaar te maken. De Woo is niet van toepassing op deze informatie. Dit is een mededeling. U kunt geen bezwaar tegen deze mededeling.

Valt niet onder de Woo

Punt 3: De informatie die u opvraagt over de erfpachtcontracten valt niet onder de Woo. Deze informatie kunt u opvragen via de website van het Kadaster: [Kadaster | Particulier - Kadaster.nl particulier](#).

Document 1. Getekende allonge Herculesplein 300

Bijlage 1 van deze overeenkomst betreft een KVK-uitreksel en valt niet onder de Woo. Deze informatie kunt u opvragen via de website van Kamer van Koophandel.

Link: [Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel | KVK](#)

Document 2. Getekende VSO Meerndijk

Bijlage 1 van deze overeenkomst betreft een KVK-uitreksel en valt niet onder de Woo. Deze informatie kunt u opvragen via de website van Kamer van Koophandel.

Link: [Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel | KVK](#)

U kunt hier geen bezwaar tegen maken.

BESLUIT OPENBAAR MAKEN

Wij maken alle documenten gedeeltelijk openbaar en sommige niet openbaar. Wanneer wij de documenten gedeeltelijk of niet openbaar maken, maken wij gebruik van de uitzonderingsgronden van de Woo. De Woo maakt onderscheid tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Als er sprake is van een absolute uitzonderingsgrond mogen wij de informatie niet verstrekken. Bij een relatieve uitzonderingsgrond moeten wij een belangenafweging maken tussen het belang van openbaarmaking van de informatie en het belang dat de uitzonderingsgrond beschermt.

Gedeeltelijk openbaar

Wij besluiten de documenten met grijze balken gedeeltelijk openbaar te maken. De financiële belangen van de gemeente, het goed functioneren van de gemeente, de bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens en de bescherming van persoonsgegevens wegen voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens.

De gegevens die wij niet openbaar maken hebben wij in de documenten in de bijlagen onleesbaar gemaakt met een grijze balk. In deze grijze balk staat een code, bijvoorbeeld 5.1.2E. Dit verwijst naar artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. In de toelichting bij dit besluit leest u meer over de betekenis van deze codes en de reden waarom wij die gegevens niet openbaar maken.

Niet openbaar

(Concept)overeenkomsten die onderdeel zijn van lopende onderhandelingen worden niet openbaar gemaakt. Wij verstrekken dan ook geen overzicht van deze documenten. Gelet op de [uitspraak](#) van de rechtbank Den Haag kan een bestuursorgaan volstaan met de motivering van deze complexiteit en gevoeligheid, zonder in te gaan op de op de aangelegenheid betrekking hebbende documenten. Om die reden weigeren wij deze documenten onder 5.1.2b en 5.1.2i. U kunt hier meer over lezen in de toelichting van dit besluit.

Bedenkingen

In de ontvangstbevestiging van uw verzoek hebben wij u de mogelijkheid gegeven om uw bedenkingen over het openbaar maken van uw verzoek aan ons kenbaar te maken. Van die mogelijkheid hebt u geen gebruik gemaakt. Dat betekent dat wij uw verzoek met het besluit zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twee weken op onze website publiceren.

Vragen?

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, kunt u contact opnemen via de onderstaande contactgegevens:

Per e-mail: woo@utrecht.nl. Zet in uw e-mail het dossiernummer of zaaknummer.

Telefonisch: 14 030 (Klant Contact Centrum gemeente Utrecht). Geef aan dat u een vraag hebt over een Woo-verzoek. De medewerker verbindt u dan door met de juiste collega.

Hoogachtend,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,

N. Oosterwegel
op 24-03-2025

N. Oosterwegel
Clustermanager

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u ons dat laten weten ('bezwaar maken'). Wij gaan dan nog een keer goed naar ons besluit kijken. U moet uw bezwaar versturen *binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat*. Als u uw bezwaar later verstuurt, dan bestaat de kans dat wij uw bezwaar volgens de wet niet meer mogen behandelen.

U kunt op twee manieren bezwaar maken

1. Digitaal

Hiervoor gebruikt u het digitale formulier op www.utrecht.nl/bezwaar. Bezwaar maken kan *niet* per e-mail.

2. Met een brief

U kunt uw bezwaar per brief sturen aan:
Het college van burgemeester en wethouders van Utrecht
Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Wat moet er in uw bezwaar staan?

- a. een omschrijving van dit besluit (staat bij Onderwerp bovenaan deze brief);
- b. de verzenddatum en het kenmerk van deze brief (staat ook bovenaan deze brief).

➔ U mag in plaats van a. en b. ook een kopie van deze brief meesturen.

- c. de reden(en) waarom u vindt dat ons besluit niet klopt;
 - d. uw naam, adres, handtekening;
 - e. het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
 - f. de datum waarop u de brief verstuurt.
-

Toelichting op codes in de grijze balken

5.1.2B: Economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Deze gegevens houden verband met economische of financiële belangen van de gemeente. Het openbaar maken van deze informatie weegt niet op tegen onze economische of financiële belangen. Volgens vaste jurisprudentie (Uitspraak Afdeling van 27 februari 2019 met kenmerk [ECLI:NL:RVS:2019:616](#)) kan met het oog op de bescherming van de onderhandelingspositie van de overheid een beroep op deze weigeringsgrond worden gedaan voor de duur van het onderhandelingsproces en, onder omstandigheden, vanwege de onderhandelingspositie in de toekomst. Ook gegevens die na afronding van een onderhandeling in verband met nog lopende contracten actueel zijn, kunnen onder deze weigeringsgrond vallen. Kennisneming van deze documenten kunnen zodanig inzicht verschaffen in de bij de onderhandelingen ingenomen posities, dat derden in toekomstige gevallen hun positie daarop kunnen afstemmen, waardoor de economische en financiële belangen van de gemeente geschaad kunnen worden. Openbaarmaking kan zodoende in algemene zin een nadelig effect hebben op de onderhandelingspositie, en daarmee de financiële positie, van de gemeente in toekomstige onderhandelingen in vergelijkbare situaties. Daarom maken wij die gegevens onleesbaar op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo.

5.1.2E: Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Om te voorkomen dat iedereen weet om wie het gaat, hebben wij namen, rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze mensen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet. Ook voorkomen we zo dat iemand privé benaderd wordt of dat met de gegevens wordt gefraudeerd. Dit doen wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo.

Niet iedereen beschermen we zo. Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden vallen hierbuiten. Hun namen blijven leesbaar. Bij burgers kunt u denken aan directeurs van bedrijven die in het Handelsregister zijn ingeschreven. Bij ambtenaren gaat het bijvoorbeeld om ambtenaren die namens een bestuursorgaan besluiten nemen, leidinggevend en communicatiemedewerkers die met hun naam en contactgegevens op de website staan. Ook namen van bestuurders blijven leesbaar. Tot ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden rekent de rechter (uitspraak Afdeling van 4 april 2018 met kenmerk 201702572/1/A3 [ECLI:NL:RVS:2018:1115](#)) onder andere beleidsmedewerkers, administratief medewerkers en toezichthouders.

Handtekeningen van leidinggevend hebben we gedeeltelijk onleesbaar gemaakt. Zo kunt u zien dat de besluiten zijn ondertekend, maar is de handtekening niet eenvoudig na te maken. Namen van organisaties, afdelingen of bedrijven blijven leesbaar. Dat zijn geen gegevens van personen. Hetzelfde geldt voor huisnummers.

5.1.2F: Overige concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo wordt informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan een bestuursorgaan is verstrekt, niet geopenbaard gemaakt als het belang van de bescherming van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In documenten zijn bedragen opgenomen die zijn betaald aan de gemeente voor het gebruik van gemeentelijke gronden. Het openbaar maken van deze bedragen kan de concurrentiepositie van belanghebbende schaden, concurrenten kunnen met deze gegevens hun voordeel doen in eventuele toekomstige onderhandelingen wat niet wenselijk is. Wanneer deze gegevens openbaar worden gemaakt kan dit leiden tot een nadelige concurrentiepositie en onderhandelingsvoordeel voor andere partijen.

5.1.2I: Goed functioneren overheidsorgaan

Het goed functioneren van de gemeenteraad/ het college van burgemeester en wethouders weegt voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Daarom maken wij op grond van artikel 5.1 lid 2 sub i van de Woo de lopende overeenkomsten niet openbaar. Het openbaar maken kan het goed functioneren van de gemeente in de onderhandelingspositie schaden.