

Veiligheid**Postadres** Postbus 16200, 3500 CE Utrecht**Telefoon** 14 030www.utrecht.nl

RTV Utrecht

T.a.v. 5.1.2.e

Per e-mail: 5.1.2.e@rtvutrecht.nl

Behandeld door	Woo-team	Datum van dit besluit	18 december 2024
Dossiernummer	2024-0650	Ons kenmerk	OF-CRNM7/3
E-mail	woo@utrecht.nl	Onderwerp	Woo-deelbesluit II inzake Pro-Palestina beweging UU
Bijlage(n)	Diverse		
Uw kenmerk	-	Verzonden op	Zie datum e-mail
Datum uw verzoek	8 augustus 2024		

Geachte 5.1.2.e

In uw verzoek van 8 augustus 2024 hebt u mij gevraagd om, op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), informatie openbaar te maken over de wijze waarop de gemeente Utrecht met de Universiteit Utrecht voor, tijdens en na heeft gecommuniceerd / is omgegaan met de pro Palestina beweging en demonstraties in een zo breed mogelijke context.

U vroeg specifiek om (een kopie van) informatie met betrekking tot het onderwerp van dit verzoek neergelegd in de volgende documenten Pro Palestina beweging mbt de Universiteit Utrecht van 07-10-2023 tot heden:

- Interne correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten);
- Externe correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten) tussen uw overheidsinstantie en Universiteit Utrecht;
- Memo's, notities;
- Rapporten, adviezen;
- Financiële documenten;
- Datasets.

Precisering

Uw verzoek was niet geheel duidelijk. Daarom is aan u op 20 september 2024 telefonisch om verduidelijking gevraagd. U heeft deze verduidelijking telefonisch gedaan en uw verzoek is daarna in behandeling genomen. Hierover heeft u op dezelfde dag een e-mail ontvangen ter bevestiging. Als verduidelijking op uw verzoek heeft u aangegeven dat u ook de overige communicatie van de gemeente Utrecht over het onderwerp wenst te ontvangen.

Beslistermijn

Ik verdaagde, met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo, de beslistermijn met twee weken, omdat uw verzoek zo gecompliceerd was. Helaas was uw Woo-verzoek zo gecompliceerd dat ik ook niet binnen de termijn van 6 weken kon beslissen. Daarom is er met u op 20 september 2024 overlegd over de prioritering van de afhandeling van uw verzoek. U hebt hierbij aangegeven akkoord te gaan met het nemen van deelbesluiten. U zult eerst informatie ontvangen over de communicatie tussen de gemeente Utrecht en de Universiteit Utrecht. Daarna de stukken voorkomende uit uw verduidelijking. Dit is het tweede deelbesluit. Hierna volgt nog één deelbesluit.

Op 29 november 2024 hebt u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld omdat wij belanghebbenden in de gelegenheid hebben gesteld een zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de documenten.

Documentenonderzoek

Naar aanleiding van uw verzoek is er gekeken welke documenten er binnen de gemeente Utrecht beschikbaar zijn. Een overzicht van deze documenten vindt u in de bijlage. Er is gezocht binnen de afdeling Openbare Orde & Veiligheid. Hierna treft u het besluit over dit dossier aan.

Overigens zijn er in deze documenten stukjes tekst waarin persoonlijke zaken aan de orde komen, anders dan persoonsgegevens. Die stukjes tekst maak ik onleesbaar met een code erin, namelijk PA (persoonlijke aangelegenheid).

Zienswijzeprocedure

Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun mening te geven over de documenten die ik (gedeeltelijk) openbaar wil maken. Door middel van een zienswijze kunnen zij aangeven of zij bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van deze documenten.

Zienswijze Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie is in de gelegenheid gesteld om via een zienswijze aan te geven of zij bezwaar hebben tegen het openbaar maken van onderstaande documenten. Belanghebbende heeft gebruik gemaakt van deze gelegenheid en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van deze documenten.

Zienswijze Politie Midden-Nederland

De Politie Midden-Nederland is in de gelegenheid gesteld om via een zienswijze aan te geven of zij bezwaar hebben tegen het openbaar maken van onderstaande documenten. Belanghebbende heeft gebruik gemaakt van deze gelegenheid en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van deze documenten.

Besluit openbaar maken

Ik maak sommige documenten volledig openbaar, andere gedeeltelijk openbaar en andere niet openbaar. Wanneer ik de documenten gedeeltelijk of niet openbaar maken, maak ik gebruik van de uitzonderingsgronden van de Woo. De Woo maakt onderscheid tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Als er sprake is van een absolute uitzonderingsgrond mag ik de informatie niet verstrekken. Bij de relatieve uitzonderingsgrond moet ik een belangenafweging maken tussen het belang van openbaarmaking van de informatie en het belang dat de uitzonderingsgrond beschermt.

Openbaar

Op grond van de Woo besluit ik de documenten zonder zwarte balken volledig openbaar te maken.

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit de documenten met zwarte balken gedeeltelijk openbaar te maken. De opsporing of vervolging van strafbare feiten, de inspectie, controle en toezicht door de gemeente, de bescherming van persoonsgegevens, de veiligheid van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage en het goed functioneren van de gemeente wegen voor mij zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens. Er zijn ook enkele stukjes in documenten voor intern beraad met persoonlijke beleidsopvattingen, waarvan verstrekking in niet tot personen herleidbare vorm onmogelijk is. Die maken wij ook niet openbaar.

De gegevens die ik niet openbaar maak, heb ik in de documenten in de bijlagen onleesbaar gemaakt met een zwarte balk. In deze zwarte balk staat een code, bijvoorbeeld 5.1.2E. Dit verwijst naar artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. In de toelichting bij dit besluit leest u meer over de betekenis van deze codes en de reden waarom wij die gegevens niet openbaar maken.

Niet openbaar

Ik besluit de documenten over de in scenario's uitgewerkte veiligheidsadviezen en de memo betreft het tentenbeleid (bijlage II) niet openbaar te maken. Deze documenten bestaan nagenoeg volledig uit gegevens die vertrouwelijk zijn in het kader van het functioneren van het bestuursorgaan of de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Aangezien deze documenten hier bijna volledig uit bestaan, blijft er geen leesbaar document over wanneer ik dit gedeeltelijk openbaar maak. Daarom maak ik ze niet openbaar. U kunt hier meer over lezen in de toelichting bij dit besluit.

Bedenkingen

In de ontvangstbevestiging van uw verzoek heb ik u de mogelijkheid gegeven om uw bedenkingen over het openbaar maken van uw verzoek aan ons kenbaar te maken. Van die mogelijkheid hebt u geen gebruik gemaakt. Dat betekent dat ik uw verzoek met het besluit en de (gedeeltelijk) openbaar gemaakte informatie zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twee weken op onze website zal publiceren.

Vragen?

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, kunt u contact opnemen via de onderstaande contactgegevens:

Per e-mail: woo@utrecht.nl. Zet in uw e-mail het dossiernummer of zaaknummer.

Telefonisch: 14 030 (Klant Contact Centrum gemeente Utrecht). Geef aan dat u een vraag hebt over een Woo-verzoek. De medewerker verbindt u dan door met de juiste collega.

Voor meer informatie over de Woo-procedure kunt u kijken op onze website:

[Woo-verzoek doen \(informatie openbaar laten maken\)](#)

Hoogachtend,

Namens de burgemeester van Utrecht,



mr. drs. P.S. Nijmeijer
Directeur Openbare Orde en Veiligheid

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u mij dat laten weten ('bezwaar maken'). Ik ga dan nog een keer goed naar dit besluit kijken. U moet uw bezwaar versturen *binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat*. Als u uw bezwaar later verstuurt, dan bestaat de kans dat wij uw bezwaar volgens de wet niet meer mogen behandelen.

U kunt op twee manieren bezwaar maken

1. Digitaal

Hiervoor gebruikt u het digitale formulier op www.utrecht.nl/bezwaar. Bezwaar maken kan *niet* per e-mail.

2. Met een brief

U kunt uw bezwaar per brief sturen aan:
Het college van burgemeester en wethouders van Utrecht
Postbus 16200

3500 CE Utrecht

Wat moet er in uw bezwaar staan?

- a. een omschrijving van dit besluit (staat bij Onderwerp bovenaan deze brief);
- b. de verzenddatum en het kenmerk van deze brief (staat ook bovenaan deze brief).

➔ U mag in plaats van a. en b. ook een kopie van deze brief meesturen.

- c. de reden(en) waarom u vindt dat ons besluit niet klopt;
- d. uw naam, adres, handtekening;
- e. het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- f. de datum waarop u de brief verstuurt.

Toelichting op codes in de zwarte balken

5.1.2C: Opsporing en vervolging van strafbare feiten

Deze informatie hebben wij onleesbaar gemaakt omdat het gaat over de opsporing en vervolging van misdrijven of overtredingen. De opsporing en vervolging van deze strafbare feiten vinden wij belangrijk. Dat weegt voor ons zwaarder dan het belang van het openbaar maken van deze informatie. Wij maken dit niet openbaar op grond van artikel 5.1 lid 2 onder c van de Woo.

5.1.2D: Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt omdat ze informatie geven over de manier waarop inspectie, controle of toezicht door de gemeente plaatsvinden. Het gaat hierbij onder andere om de uitgewerkte lijnen voor tenten bij demonstraties. Wij vinden het belangrijk dat deze werkwijze geheim blijft zodat de toezichthouders hun werk goed kunnen blijven doen. Dat weegt voor ons zwaarder dan het belang van het openbaar maken van deze informatie. Deze afweging maken wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder d van de Woo.

5.1.2E : Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Om te voorkomen dat iedereen weet om wie het gaat, hebben wij namen, rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze mensen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet. Ook voorkomen we zo dat iemand privé benaderd wordt of dat met de gegevens wordt gefraudeerd. Dit doen wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo.

Niet iedereen beschermen we zo. Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden vallen hierbuiten. Hun namen blijven leesbaar. Bij burgers kunt u denken aan directeurs van bedrijven die in het Handelsregister zijn ingeschreven. Bij ambtenaren gaat het bijvoorbeeld om ambtenaren die namens een bestuursorgaan besluiten nemen, leidinggevend en communicatiemedewerkers die met hun naam en contactgegevens op de website staan. Ook namen van bestuurders blijven leesbaar. Tot ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden rekent de rechter (uitspraak Afdeling van 4 april 2018 met kenmerk 201702572/1/A3 ECLI:NL:RVS:2018:1115) onder andere beleidsmedewerkers, administratief medewerkers en toezichthouders.

Handtekeningen van leidinggevend hebben we gedeeltelijk onleesbaar gemaakt. Zo kunt u zien dat de besluiten zijn ondertekend, maar is de handtekening niet eenvoudig na te maken. Namen van organisaties, afdelingen of bedrijven blijven leesbaar. Dat zijn geen gegevens van personen. Hetzelfde geldt voor huisnummers.

5.1.2H: Beveiliging van personen en bedrijven en voorkomen van sabotage

De veiligheid van mensen en bedrijven en het voorkomen van sabotage wegen voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Daarom maken wij die op grond van artikel 5.1 lid 2 sub h van de Woo niet openbaar.

5.1.2I: Goed functioneren overheidsorgaan

Het goed functioneren van de burgemeester weegt voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Daarom maken wij die op grond van artikel 5.1 lid 2 sub i van de Woo niet openbaar. Als we de in scenario's uitgewerkte veiligheidsadviezen openbaar moeten maken, kan de burgemeester niet meer goed functioneren. De burgemeester is op grond van artikel 172 lid 1 Gemeentewet belast met de handhaving van de openbare orde. Daarnaast is de burgemeester verantwoordelijk voor de veiligheid van burgers. Indien de uitgewerkte veiligheidsadviezen openbaar gemaakt worden komt de uitvoering van deze taken in het geding wat het functioneren belemmert. Daarom maken we dit niet openbaar.

PB: Persoonlijke beleidsopvattingen

Op grond van artikel 5.2 eerste lid van de Woo kunnen we persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad, onleesbaar maken omdat de gedachtenvorming binnen overheden moet worden beschermd. Ook documenten van derden kunnen bedoeld zijn voor intern beraad. Als het mogelijk is, maken wij deze documenten gedeeltelijk openbaar. We verstrekken dan geen informatie over de persoonlijke beleidsopvattingen of alleen zo dat u niet kunt lezen wie deze mening heeft.

Sommige documenten bestaan bijna helemaal uit persoonlijke beleidsopvattingen. Het is dan ook niet mogelijk ze gedeeltelijk te verstrekken. Dan blijft er niets over van de documenten. Daarom verstrekken wij ze niet.

PA: Persoonlijke aangelegenheid

Dit stukje gaat over een ander onderwerp dan het Woo-verzoek. Het gaat bijvoorbeeld over vakanties, vrije dagen, familie of gezondheid. Daarom is dit stukje onleesbaar gemaakt.

Bijlage I

-  1_Screenshot_20240923_152254_WhatsApp_geanonimiseerd
-  2_Screenshot_20240923_152321_WhatsApp_geanonimiseerd
-  3_Screenshot_20240923_152335_WhatsApp_geanonimiseerd
-  4_Screenshot_20240923_152359_WhatsApp_geanonimiseerd
-  5_Screenshot_20240923_152409_WhatsApp_geanonimiseerd
-  6_Screenshot_20240923_152421_WhatsApp_geanonimiseerd
-  7_Screenshot_20240923_152435_WhatsApp_geanonimiseerd
-  8_Screenshot_20240923_152442_WhatsApp_geanonimiseerd
-  9_Screenshot_20240923_152452_WhatsApp_geanonimiseerd
-  10_Screenshot_20240923_152501_WhatsApp_geanonimiseerd
-  11_Screenshot_20240923_152514_WhatsApp_geanonimiseerd
-  12_Screenshot_20240923_152526_WhatsApp_geanonimiseerd
-  13_Screenshot_20240923_152536_WhatsApp_geanonimiseerd
-  14_Screenshot_20240923_152545_WhatsApp_geanonimiseerd
-  15_Screenshot_20240923_152556_WhatsApp_geanonimiseerd
-  16_Screenshot_20240923_152607_WhatsApp_geanonimiseerd
-  17_Screenshot_20240923_152617_WhatsApp_geanonimiseerd
-  18_Screenshot_20240923_152639_WhatsApp_geanonimiseerd
-  19_Screenshot_20240923_152648_WhatsApp_geanonimiseerd
-  20_Screenshot_20240923_152656_WhatsApp_geanonimiseerd
-  21_Screenshot_20240923_152708_WhatsApp_geanonimiseerd
-  22_Screenshot_20240923_152719_WhatsApp_geanonimiseerd
-  23_Screenshot_20240923_152727_WhatsApp_geanonimiseerd
-  24_Screenshot_20240923_152737_WhatsApp_geanonimiseerd
-  25_Screenshot_20240923_152748_WhatsApp_geanonimiseerd
-  26_Screenshot_20240923_152810_WhatsApp_geanonimiseerd
-  27_Screenshot_20240923_152820_WhatsApp_geanonimiseerd
-  28_Screenshot_20240923_152829_WhatsApp_geanonimiseerd
-  29_Screenshot_20240923_152840_WhatsApp_geanonimiseerd
-  30_Screenshot_20240923_152904_WhatsApp_geanonimiseerd
-  31_Screenshot_20240923_152912_WhatsApp_geanonimiseerd
-  32_Screenshot_20240923_152923_WhatsApp_geanonimiseerd
-  33_Screenshot_20240923_152934_WhatsApp_geanonimiseerd
-  34_Screenshot_20240923_152948_WhatsApp_geanonimiseerd
-  35_Screenshot_20240923_152957_WhatsApp_geanonimiseerd
-  36_Screenshot_20240923_153009_WhatsApp_geanonimiseerd
-  37_Screenshot_20240923_153023_WhatsApp_geanonimiseerd
-  38_Screenshot_20240923_153041_WhatsApp_geanonimiseerd
-  39_Screenshot_20240923_153049_WhatsApp_geanonimiseerd
-  40_Screenshot_20240923_153101_WhatsApp_geanonimiseerd
-  41_Screenshot_20240923_153115_WhatsApp_geanonimiseerd
-  42_Screenshot_20240923_153129_WhatsApp_geanonimiseerd
- 43_Screenshot_20240923_153140_WhatsApp_geanonimiseerd
- 44_Screenshot_20240923_153150_WhatsApp_geanonimiseerd
- 45_Screenshot_20240923_153202_WhatsApp_geanonimiseerd
- 46_Screenshot_20240923_153219_WhatsApp_geanonimiseerd
- 47_Screenshot_20240923_153226_WhatsApp_geanonimiseerd

Veiligheid

Datum 18 december 2024
Ons kenmerk OF-CRNKM7/3



-  12551102 Wom brief U4P 6-7-2024
-  20240809_Reguliere beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen
-  Briefing crisisorganisatie propalestina protesten
-  Demonstratie Universiteit om 1100
-  FW Interventie 12911765, Veiligheid & Tegengaan maatschappelijke onrust &
-  FW Interventie 12921761, Veiligheid & Tegengaan maatschappelijke onrust &
-  FW Kort omgevingsbeeld protesten UU
-  FW Memo en Beleidslijn Demonstreren met tenten enof overnachten
-  kennisgeving_optocht_manifestatie_betoging_of_demonstratie_12510397
-  Memo Demonstratie UU encampment 25 juni
-  RE Antw Beleidsuitgangspunten en scenario's demonstratie March4Palestine 6 juli
-  RE Beleidsuitgangspunten en scenario's demonstratie UtrechtPalestine 10 augustus
-  RE Webcare Solidariteitsactie in het Wilhelminapark
-  stukken demonstratie encampment.UU dinsdag 25 juni 2024
-  Waarneming_Brondocument_12911765_15-5-2024
-  Waarneming_Brondocument_12921761_16-5-2024
-  Wom brief 12450368 Utrecht 4 Palestina 2 juni 2024
-  20240508_conceptraadsbrief UB actie - opm SK
-  20240508_conceptraadsbrief UB actie - versie 3
-  20240509_memo protesteren met tenten (2)
-  20240509_memo protesteren met tenten
-  20240509_raadsbrief bezetting bibliotheek 8 mei versie driehoek
-  20240509_raadsbrief bezetting bibliotheek 8 mei. opm SK
-  AANVULLING Beleidsveld Openbare Orde en Veiligheid Beantwoording SV 2024, nr. 91
-  agenda en beleidslijn voor driehoek om 16.10 uur
-  agenda en stukken voor driehoek 15.15 uur studentenprotesten
-  Antw vordertekst (uitgaande van vernielingen)
-  Beantwoording sv 91 demo UU
-  Beginnetje!
-  beslispunt voor 2130 uur
-  Body_2_ZT_15
-  Body_2_ZT_16
-  Concept-beantwoording SV 2024_091_Veroordeling grootschalige politie inzet tegen
-  Document1
-  Driehoek bezetting Universiteitsbibliotheek
-  Driehoek optreden bezetting UU
-  driehoek UU volgende afspraak om 22.45 uur (of zoveel eerder)
-  Eerste deel brief raad
-  FW Aankondiging Solidariteitsbijeenkomst Domplein vanmiddag om 16.00 uur
-  FW Beleidsveld Openbare Orde en Veiligheid - Raadsbrief Protestactie Universitei
-  FW beslispunt voor 2130 uur
-  FW Memo en Beleidslijn Demonstreren met tenten enof overnachten
-  FW Ter info Twee studenten starten met solidariteitsactie bij bieb UU
-  FW UPDATE 15.30 uur - Solidariteitsbijeenkomst Domplein vanmiddag om 16.00 uur
-  Fwd brief voor afstemming met de driehoek
-  Fwd gemaakte afspraken driehoek vorige bezetting binnen
-  Geaccepteerd Driehoek bezetting Universiteitsbibliotheek (2)
-  Geaccepteerd Driehoek bezetting Universiteitsbibliotheek

-  mailadressen overleg 15.00
-  Memo protestacties in publieke plaatsen DEF_juni 23_RH
-  Overleg studenten protesten
-  Passage uit geweldsrapportage
-  Re 20240509_memo protesteren met tenten (2)
-  RE 20240509_memo protesteren met tenten
-  RE 20240509_raadsbrief bezetting bibliotheek 8 mei
-  RE concept raadsbrief
-  Re eerste versie raadsbrief (2)
-  RE eerste versie raadsbrief
-  RE Memo protesteren met tenten en-of overnachten (2)
-  RE Memo protesteren met tenten en-of overnachten
-  Re Opzet reactie RTV over illegale feest
-  RE SPOEDKLUS WOE-UCHTEND!!!
-  Re SV 91 pro palestina demo UU
-  RE SV 2024_091_Veroordeling grootschalige politie inzet tegen vreedzame demO
-  Re SV pro Palestina
-  Re SV UU demonstratie
-  RE Uitnodigen [naam]
-  Re Verstrekking demonstratie
-  RE vordertekst (uitgaande van vernielingen)
-  Reguliere beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen demo Domplein 08-05-2024
-  Reguliere uitgangspunten en scenario's
-  RESERVERING Driehoek bezetting universiteitsbibliotheek (2)
-  RESERVERING Driehoek bezetting universiteitsbibliotheek
-  Scenario bezetting UBU
-  Scenario's demonstratie demo Domplein 8 mei 2024
-  Scenario's demonstratie
-  SV 91 pro palestina demo UU
-  SV 2024_091_Veroordeling grootschalige politie inzet tegen vreedzame demonstrati
-  TK Memo protestactie publieke plaatsen
-  voor in memo
-  voorbereiding driehoek

Bijlage II

-  20240509_memo protesteren met tenten (2)
-  20240509_memo protesteren met tenten versie driehoek (2)
-  20240509_memo protesteren met tenten versie driehoek
-  20240509_memo protesteren met tenten
-  20240809_Scenario's demonstratie Utrecht4Palestine
-  Memo protesteren met tenten en-of overnachten
-  Scenario bezetting UBU (2)
-  Scenario bezetting UBU
-  Scenario's demonstratie demo Domplein 8 mei 2024 (2)
-  Scenario's demonstratie demo Domplein 8 mei 2024
-  Scenario's demonstratie encampment UU 20240625 1
-  Scenario's demonstratie